



COMUNE DI PALERMO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 174 del 09/06/2025

OGGETTO: ADOZIONE SCHEMA DI PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP. 2025/2027

L'anno duemilaventicinque addi nove del mese di Giugno alle ore 17:08, presso la sede convenzionale di Palazzo Palagonia, si è adunata la Giunta Comunale, in modalità videoconferenza, per trattare vari argomenti, compreso quello di cui all'oggetto.

Presiede l'adunanza Roberto Lagalla, SINDACO.

Partecipa il sottoscritto Raimondo Liotta, SEGRETARIO GENERALE del Comune.

Intervengono i Signori:

N°	Qualifica	Nome	Presente	Assente
1	SINDACO	LAGALLA ROBERTO	X	
2	VICE SINDACO	CANNELLA PIETRO	X	
3	ASSESSORE	TAMAJO ARISTIDE	X	
4	ASSESSORE	CALABRO' DOMENICA		X
5	ASSESSORE	FALZONE DARIO	X	
6	ASSESSORE	ALONGI PIETRO	X	
7	ASSESSORE	CARTA MAURIZIO	X	
8	ASSESSORE	ANELLO ALESSANDRO	X	
9	ASSESSORE	ORLANDO SALVATORE	X	
10	ASSESSORE	ALAIMO BRIGIDA	X	
11	ASSESSORE	FERRANDELLI FABRIZIO		X
12	ASSESSORE	FORZINETTI GIULIANO	X	

PRESENTI: 10 ASSENTI: 2

Il Presidente, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: ADOZIONE SCHEMA DI PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP. 2025/2027

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione n. 239, concernente l'oggetto e firmata digitalmente, corredata dai pareri previsti per legge - parere di regolarità tecnica reso favorevolmente e parere di regolarità contabile, come da documento in allegato alla proposta- agli atti dell'Ente;

Sentito l'Assessore ORLANDO SALVATORE, competente al ramo;

Dopo opportuna discussione;

Ritenuto il presente provvedimento meritevole di approvazione;

Ad unanimità di voti espressi dai presenti in forma palese

DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto è approvata nel testo allegato alla presente, ed è fatta propria.

Con separata unanime votazione espressa in forma palese, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere.

Il Sindaco, quindi, dichiara chiusa la seduta alle ore 17:20.

Proposta di Delibera di Giunta

Il **Capo Area dei Lavori Pubblici**, in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone alla Giunta Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

OGGETTO: Adozione Schema di Programma Triennale OO.PP. 2025/2027.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- 1) il Consiglio Comunale con deliberazione n.342 del 29/11/2024 ha approvato il Programma Triennale OO.PP. 2024/2026 ed Elenco Annuale 2024;
- 2) l'art.43 comma 2, della Parte I – Organizzazione, del vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, stabilisce che l'Ingegnere Capo dell'Area LL.PP. e manutenzioni, coerentemente con le finalità fissate dall'Amministrazione comunale, predispone il Programma Triennale delle Opere Pubbliche, sentiti tutti i Dirigenti dei Settori/Uffici coinvolti;
- 3) nell'ambito dell'attività di consultazione con nota prot.n°. 52942 del 16/01/2025 con la quale è stata avanzata richiesta a tutti gli Uffici coinvolti nella redazione del P.T. OO.PP., di fornire le variazioni da apportare al P.T. 2024/2026, al fine della redazione del P.T. 2025/2027 ed Elenco Annuale 2025. Con la nota è stato richiesto alla Ragioneria Generale quali erano le risorse da destinare ad OO.PP. sia attraverso fondi propri che attraverso indebitamento;
- 4) Con nota prot. n. 186359 del 21/02/2025, è stato sollecitato ai Dirigenti di comunicare i dati relativi a eventuali ulteriori aggiornamenti.
- 5) a seguito delle notizie di aggiornamento pervenute dagli Uffici e dai R.U.P. degli interventi, e delle indicazioni sulla disponibilità di risorse fornite dall'Amministrazione attiva, si è proceduto alla redazione della presente proposta di deliberazione di G.C. per l'adozione dello schema del P.T. OO.PP. 2025/2027 ed Elenco Annuale 2025.

CONSIDERATO che:

1. la programmazione dei lavori pubblici è regolamentata dalla L.R. n.12 del 12/10/2023 che ha recepito il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;
2. in ottemperanza a quanto indicato nell'art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, è stato redatto il Programma Triennale OO.PP. 2025/2027 ed Elenco Annuale 2025, con gli schemi-tipo di cui all'allegato I.5 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, costituiti dalle seguenti schede:
 - A. Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;

- B. Elenco delle opere pubbliche incompiute;
 - C. Elenco degli immobili disponibili che possono essere oggetto di cessione, ivi compresi quelli resi disponibili per insussistenza dell'interesse pubblico al completamento di un'opera pubblica incompiuta. Sono, altresì, indicati i beni immobili nella disponibilità della stazione appaltante o dell'ente concedente concessi in diritto di godimento, a titolo di contributo, la cui utilizzazione sia strumentale e tecnicamente connessa all'opera da affidare in concessione;
 - D. Elenco dei lavori del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - E. Lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - F. Elenco dei lavori presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dall'art. 5, c. 3.
- Inoltre la Relazione e la cartografia con l'individuazione degli interventi con relativa legenda e tabulato sulla simbologia usata che, pur non facenti parte integrante del presente atto deliberativo, saranno pubblicati nel sito istituzionale del Comune come allegati dell'atto di programmazione in oggetto.

PRESO ATTO che:

- ai sensi del comma 1 dell'art.37 del D.Lgs. n. 36/2023., il programma triennale dei LL.PP. è approvato nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti locali;
 - l'inserimento in Elenco Annuale di interventi da realizzare con Accordo Quadro, redatto ai sensi dell'art.59 del D.Lgs. n. 36/2023, la cui spesa è prevista nelle annualità successive e non inserita nel bilancio dell'anno in corso, è finalizzato esclusivamente all'avvio, entro l'anno, delle procedure di scelta del/dei contraenti e non necessita l'inserimento in appositi stanziamenti di bilancio, che invece saranno necessari per i successivi contratti attuativi che si prevede di porre in essere e che saranno inseriti nell'Elenco Annuale dei futuri aggiornamenti del Programma Triennale prima delle procedure del rispettivo affidamento;
 - ai sensi del comma 4 dell'art.37 e dei commi 5 e 6 dell'art. 5 dell'Allegato I.5 del D.Lgs. n. 36/2023, successivamente all'adozione, il programma triennale e i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul sito istituzionale del committente e ne è data comunicazione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici. per consentire eventuali osservazioni, entro 30 gg. dalla pubblicazione, ed approvati nei successivi 30 gg., ovvero, in assenza di consultazioni, entro 60 gg. dalla pubblicazione e comunque entro 90 gg. dalla data di decorrenza degli effetti del bilancio.
- L'adozione del presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli successivi”.

RILEVATO che:

- la Corte Costituzionale con sentenza del 20 maggio 1999, numero 179, ha postulato l'esistenza di *“vincoli che importano una destinazione realizzabile ad iniziativa privata o promiscua pubblico-privata, che non comportino necessariamente espropriazione o interventi ad esclusiva iniziativa pubblica e quindi attuabili anche dal privato e senza necessità di previa ablazione del bene ... si fa riferimento, ad esempio, ai parcheggi, impianti sportivi, mercati e complessi per la distribuzione commerciale ...”*;
- secondo un vasto orientamento giurisprudenziale (cfr. Cons. St. Sez. IV 29.8.2002 n. 4340, idem 30.6.2005 n. 3524; idem 12.5.2010 n. 2843; Tar Milano, Sez. II, 29.12.2009, n. 989; T.A.R. Salerno, Sez. II, 27.4. 2011 n. 764) sono vincoli preordinati all'espropriazione o di carattere sostanzialmente espropriativo solo quelli che implicano uno svuotamento incisivo della proprietà, mentre non lo sono i vincoli di destinazione imposti dal piano regolatore per attrezzature e servizi realizzabili anche ad iniziativa privata o promiscua, accompagnati da strumenti di convenzionamento;
- che le NTA del vigente PRG del Comune di Palermo, al comma 3 dell'art.19, richiamato anche nelle prescrizioni dei *“Servizi pubblici ed attrezzature per attività collettive”*, al comma 5 dell'art. 24, prevedono che *“I servizi e le attrezzature pubbliche di interesse generale nelle zone F possono essere realizzati anche da privati, previa convenzione con il Comune volta ad assicurare l'effettiva destinazione pubblica delle opere”*;
- nell'ambito della pianificazione urbanistica comunale, la destinazione di aree a zone di attrezzature e servizi pubblici, secondo un principio più volte enunciato in giurisprudenza, *ne determina il carattere non edificabile, avendo l'effetto di configurare un vincolo conformativo, come destinazione ad un servizio che trascende le necessità di zone circoscritte, ed è concepibile solo nella complessiva sistemazione del territorio, nel quadro della ripartizione zonale in base a criteri generali e astratti* (CASS 15389/2007);
- per le singole opere inserite nell'Elenco Annuale, tutte conformi alla vigente pianificazione urbanistica (Variante generale di cui al D.DIR. n.558/02) qualora l'area non sia nella disponibilità dell'Amministrazione Comunale, il RUP dovrà attivare la sola procedura per la imposizione del vincolo espropriativo.

VISTO:

- il vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.
- la L.R. n.12 del 12/10/2023
- il D.P.R.S. n. 13 del 31/01/2012
- il D.Lgs. n. 36/2023.

RITENUTO di dover fissare, comunque, l'obiettivo gestionale di cui al presente provvedimento, da realizzarsi a cura del Capo Area Tecnica competente, con l'osservanza di determinati criteri obiettivi, in ossequio al principio che la gestione spetta ai Dirigenti pur nel rispetto dei criteri fissati dall'organo politico.

ATTESO che l'atto che si propone consegue da un obbligo normativo ai sensi dell'art. 6 della L.R. n.12 del 12 luglio 2011, dal relativo regolamento di esecuzione ed attuazione artt. 7-8-9-10 del D.P.R.S. n. 13 del 31/01/2012, nonché dall'art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.

PROPONE

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

1. **Che il Capo Area dei Lavori Pubblici**, competente per la predisposizione del Programma Triennale delle OO.PP., ai sensi dell'art.43, comma 2, della "Parte I – Organizzazione" del vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, provveda al raggiungimento dell'obiettivo gestionale avente per oggetto l'adozione da parte della Giunta Comunale dello schema, per la successiva approvazione del Consiglio Comunale, del Programma Triennale delle OO.PP. 2025/2027 e dell'Elenco Annuale 2025.
2. **Adottare** lo schema di Programma Triennale delle OO.PP. 2025/2027 ed Elenco Annuale 2025, in conformità agli schemi di cui all'allegato I.5 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, da sottoporre successivamente al Consiglio Comunale per la sua approvazione, costituiti dalla Relazione, dal report finanziario dell'elenco annuale 2025 con la descrizione del finanziamento e dalle seguenti schede:
 - A. Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
 - B. Elenco delle opere pubbliche incompiute;
 - C. Elenco degli immobili disponibili che possono essere oggetto di cessione, ivi compresi quelli resi disponibili per insussistenza dell'interesse pubblico al completamento di un'opera pubblica incompiuta. Sono, altresì, indicati i beni immobili nella disponibilità della stazione appaltante o dell'ente concedente concessi in diritto di godimento, a titolo di contributo, la cui utilizzazione sia strumentale e tecnicamente connessa all'opera da affidare in concessione;
 - D. Elenco dei lavori del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - E. Lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - F. Elenco dei lavori presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dall'art. 5, c. 3.

Inoltre la Cartografia con l'individuazione degli interventi che pur non facente parte integrante del

presente atto deliberativo, sarà pubblicata nel sito istituzionale del Comune.

3. **Dare mandato** alla Segreteria Generale per gli adempimenti di cui al comma 5 dell'art. 8 del D.P.R.S. n. 13 del 31/01/2012.

4. **Dare mandato** ai Dirigenti competenti per i vari interventi programmati, di porre in essere tutti i provvedimenti gestionali ritenuti opportuni, ivi compresi gli eventuali impegni di spesa.

Il presente atto non comporta spesa né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente.

Il Capo Area
dei Lavori Pubblici e Manutenzioni
(Ing. Francesco Trapani)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA - Il Capo Area dei LL.PP. e manutenzioni proponente esprime, sulla proposta di deliberazione in oggetto, parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'Atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n. 48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. 30/2000 e succ. mm.ed ii., nonché ai sensi dell'art. 4 comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n. 4/2017).

Il Capo Area
dei Lavori Pubblici e Manutenzioni
(Ing. Francesco Trapani)

Il Capo Area dei Lavori Pubblici., letta la superiore proposta ed i relativi contenuti, ai sensi del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, appone il proprio visto, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

Il Capo Area
dei Lavori Pubblici e Manutenzioni.
(Ing. Francesco Trapani)

Il Capo Area dei Lavori Pubblici, letta la superiore proposta ed i relativi contenuti, verificata la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati all'area di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appone il proprio visto ai sensi del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Il Capo Area
dei Lavori Pubblici e Manutenzioni
(Ing. Francesco Trapani)

L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'approvazione da parte della Giunta Comunale.

L'Assessore ai Lavori Pubblici
(Salvatore Orlando)

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
Roberto Lagalla

L'ASSESSORE ANZIANO
Aristide Tamajo
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
Raimondo Liotta